新一轮减税来了 小微企业每年再减负2000亿

来源：上海证券报 作者：梁敏

2019年为企业减税的大幕开启。昨日召开的国务院常务会议决定，再推出一批针对小微企业的普惠性减税措施，包括大幅放宽可享受所得税优惠的小型微利企业标准、提高增值税起征点等。这些减税政策可追溯至今年1月1日，实施期限暂定三年，预计每年可再为小微企业减负约2000亿元。

多位分析人士在接受上证报记者采访时表示，这仅是今年减税政策的开始。此次针对小微企业的优惠政策属于结构性减税，未来更大规模和更大范围的整体性减税降费措施有望出台，比如调整增值税和企业所得税这两大税种的税率。

国务院再推普惠性减税

每年为小微企业减负约2000亿元

会议决定，对小微企业推出一批新的普惠性减税措施。包括：大幅放宽可享受企业所得税优惠的小型微利企业标准，同时加大所得税优惠力度，对小型微利企业年应纳税所得额不超过100万元、100万元到300万元的部分，分别减按25%、50%计入应纳税所得额，使税负降至5%和10%。调整后优惠政策将覆盖95%以上的纳税企业，其中98%为民营企业。

此外，对主要包括小微企业、个体工商户和其他个人的小规模纳税人，将增值税起征点由月销售额3万元提高到10万元。允许各省（区、市）政府对增值税小规模纳税人，在50%幅度内减征资源税、城市维护建设税、印花税、城镇土地使用税、耕地占用税等地方税种及教育费附加、地方教育附加。

交行金研中心副总经理、首席研究员唐建伟在接受上证报记者采访时表示，从PMI等经济先行指标来看，今年一季度中国经济下行压力较大。为了保证经济平稳开局，根据中央经济工作会议的精神，需要加大宏观政策逆周期调节的力度。

“此次针对小微企业推出的普惠性减税措施持续三年，整体减税规模可达6000亿元左右，将对小微企业起到较好的减负作用。”唐建伟说。

他表示，此次减税降费主要针对小微企业，仍是结构性减税。目前市场期待的是更大规模和更大范围的整体性减税降费，也就是说要在增值税和企业所得税这两大税种的税率方面做调整，从而真正提振市场信心。

“小微企业在激发经济活力和稳定就业方面发挥着重要作用，此次政策出台正逢其时。”中国社科院财经战略研究院副研究员蒋震在接受上证报记者采访时表示，除减税外，未来国家还将从营造良好营商环境、降低制度性交易成本等多方面入手，促进小微企业发展。

值得注意的是，会议还提出，扩展投资初创科技型企业享受优惠政策的范围，使投向这类企业的创投企业和天使投资个人有更多税收优惠。

此前国务院已经出台了所得税优惠政策以促进创业投资发展。蒋震表示，在小微企业融资难融资贵问题仍然突出的背景下，创投基金已经成为许多创新型小微企业的重要资金来源。预计未来还会有更多相关扶持政策出台。

地方专项债

力争 9 月底前基本发行完毕

昨日会议还提出，要围绕优结构、稳内需，更有效发挥财政货币政策作用。落实好日前宣布的全面降准措施，继续实施稳健的货币政策，坚持不搞“大水漫灌”，适时预调微调，缓解民营企业、小微企业融资难融资贵，保证市场流动性合理充裕，促进扩大就业和消费。同时，要加快地方政府专项债券发行使用进度。

会议决定，一是对已经全国人大授权提前下达的 1.39 万亿元地方债要尽快启动发行。抓紧确定全年专项债分配方案，力争 9 月底前基本发行完毕。二是更好发挥专项债对当前稳投资促消费的重要作用。专项债募集资金要优先用于在建项目，防止“半拉子”工程，支持规划内重大项目及解决政府项目拖欠工程款等。在具备施工条件的地方抓紧开工一批交通、水利、生态环保等重大项目，尽快形成实物工作量。暂不具备条件的地方也要抓紧开展备料等前期工作。三是货币信贷政策要配合专项债发行及项目配套融资，引导金融机构加强金融服务，保障重大项目后续融资。四是规范专项债管理，落实偿还责任，严控地方政府隐性债务。

唐建伟对上证报记者分析说，“基建补短板是稳增长的关键。基建投资资金主要依靠地方专项债券支持，去年由于专项债发行进度集中在下半年，导致前三季度基建投资出现了断崖式下滑。”

“今年为了体现基建补短板的效果，预计地方专项债券的发行规模将明显超过上年的 1.35 万亿元，全年会超过 2 万亿元。”他强调。

可预期今年地方债将会加快发行。在唐建伟看来，此次国常会提出经全国人大授权提前下达的 1.39 万亿元地方债要尽快发行，就是希望积极财政政策能够在一季度就发挥作用，从而托底经济，保证一季度经济平稳开局。